



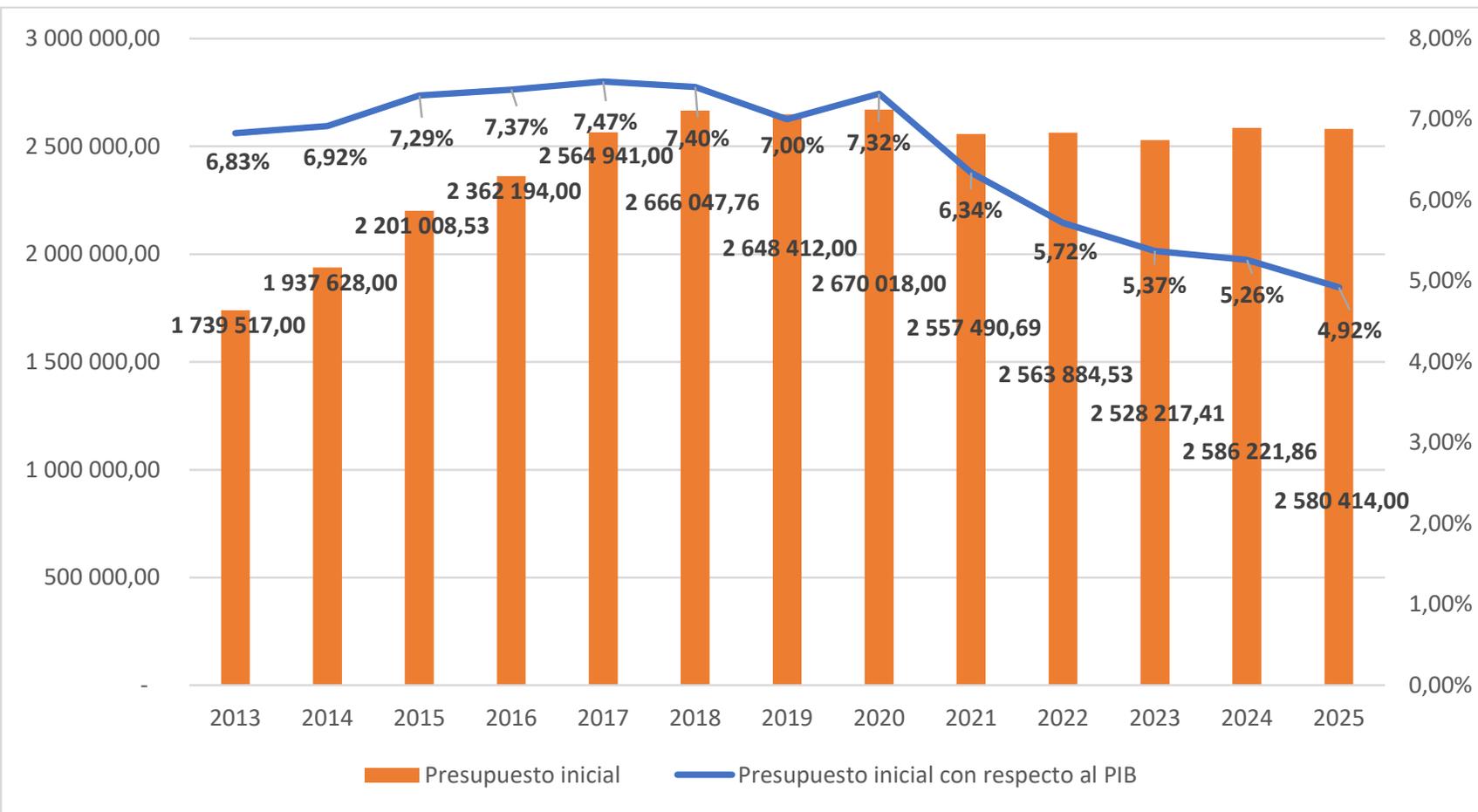
Ministerio de Educación Pública Inversión en decrecimiento

CONSULTOR: RICARDO VINDAS VALERIO

1) Inversión total en Educación

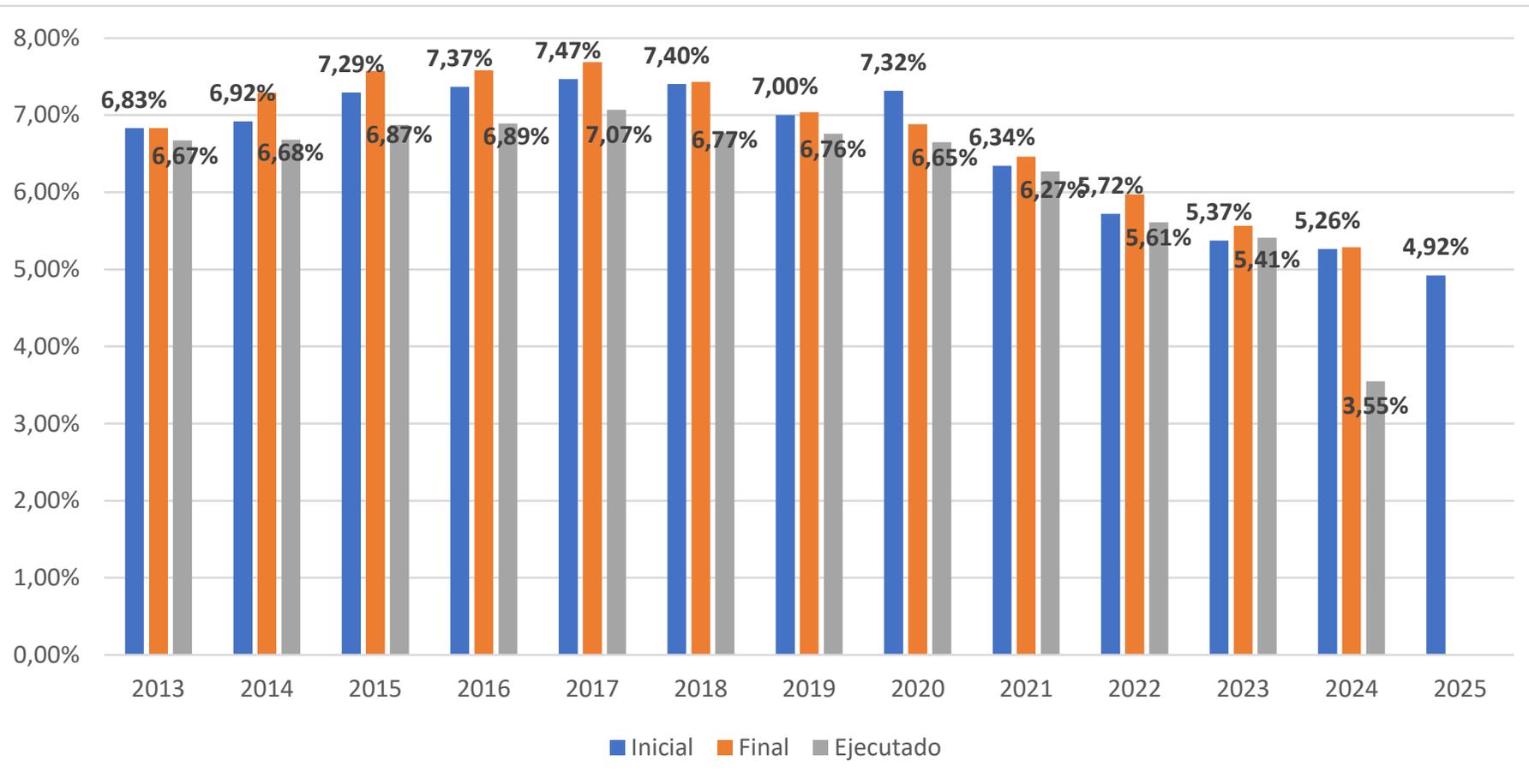
COSTA RICA: ¿PAÍS CON MAYOR INVERSIÓN PÚBLICA EN EDUCACIÓN?

Inversión pública en Educación



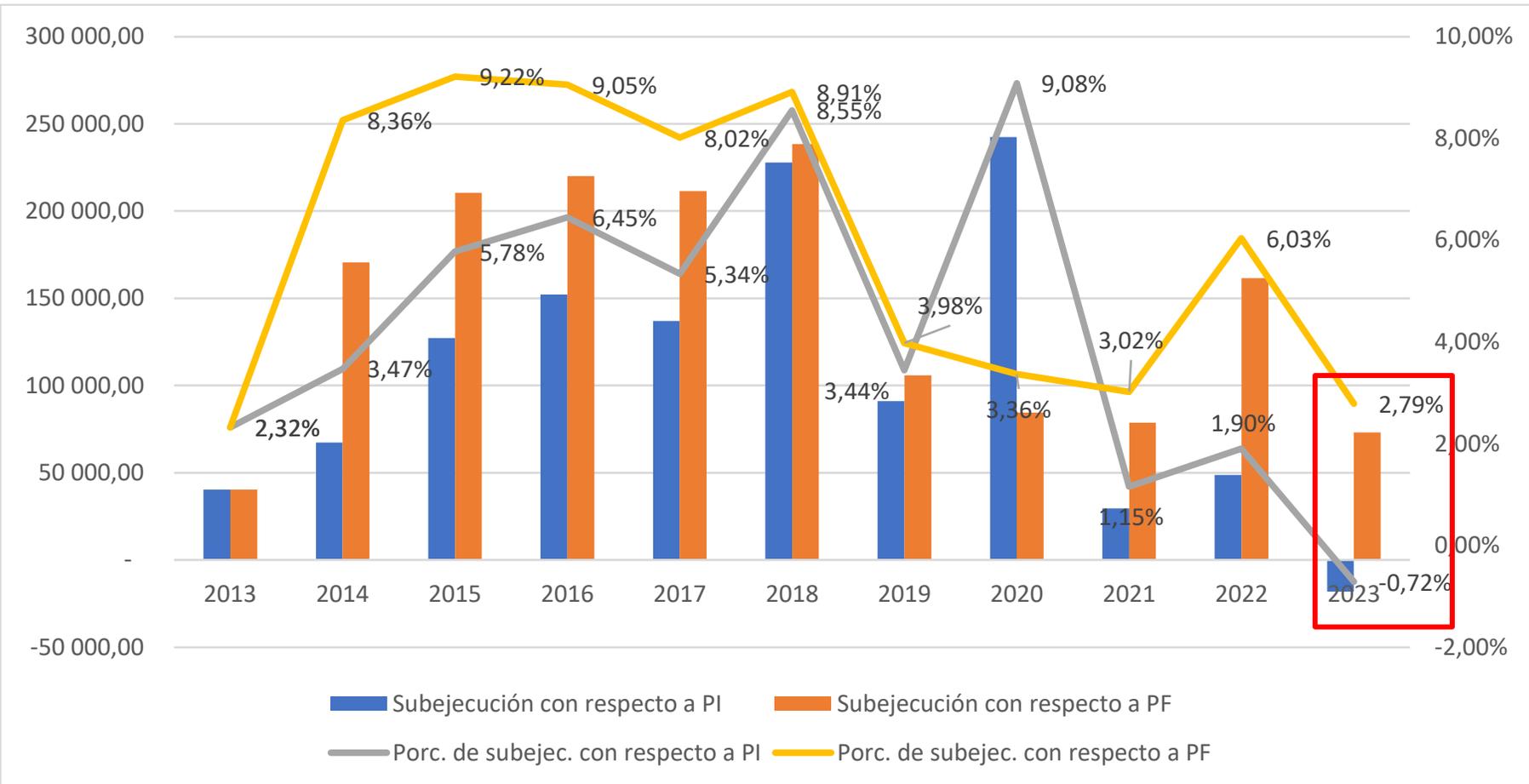
- El presupuesto nominal del año 2025 es levemente superior al presupuesto del 2017.
- Reducción sostenida del presupuesto en educación, con respecto al PIB, desde el 2020. Representa una reducción de 2,5% del PIB entre el 2017 y 2025

Presupuesto y ejecución con respecto al PIB



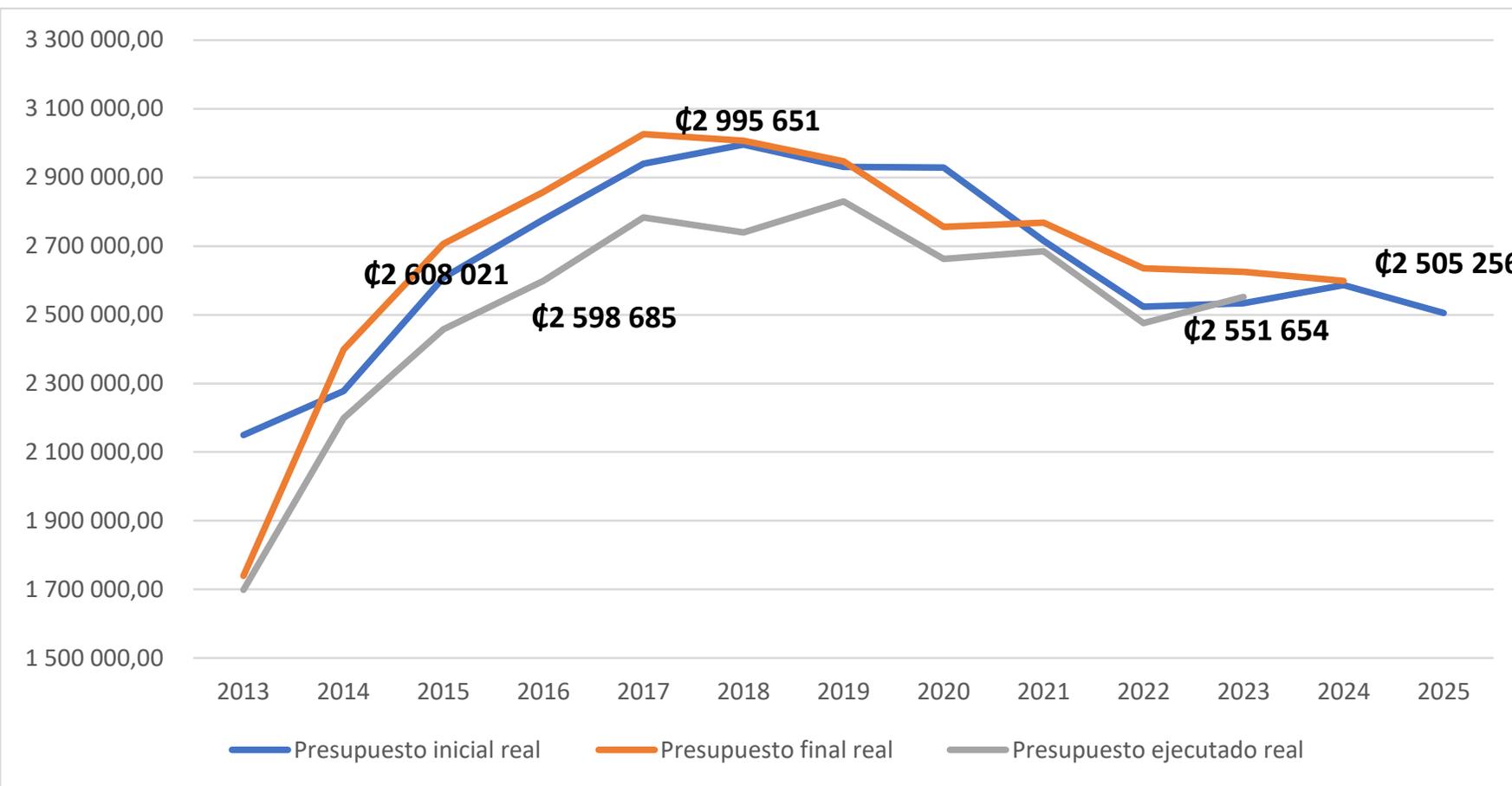
- El crecimiento presupuestario aplicado entre el 2013 y 2017 no se acompañó de una adecuada ejecución presupuestaria.
- El monto ejecutado en el 2023 supera en ₡18.086 el presupuesto inicial aprobado.

Subejecución presupuestaria



- En el 2018 se alcanzó un máximo de subejecución presupuestaria de ₡245.484 millones, que representó el 9,21% del presupuesto de ese año.
- La subejecución del 2020 está directamente asociada a la pandemia

Variación del presupuesto en términos reales



- El presupuesto inicial 2025, en términos reales, es inferior al valor del 2015.
- El presupuesto inicial 2025, en comparación con el máximo histórico (2018), significa una pérdida de inversión en educación de más del 16%, en términos reales.
- Significa un desinversión de $\text{¢}324.000$ millones, equivalente a 27.923 aulas nuevas, que albergarían 65% de la población estudiantil (698.000 estudiantes)

Nota 1: cifras en millones de colones de agosto 2024

Nota 2: dato de inflación 2025 corresponde a metas del BCCR

¿Somos el país que más invierte en educación?

“Costa Rica es el país de América Latina que más invierte en educación”



Inversión promedio
por estudiante en
Costa Rica:
\$5.851,00



Inversión promedio
por estudiante en
OCDE:
\$11.560,00



Fuente: “Educación en una mirada”. OCDE, 2023

2) Presupuesto 2025

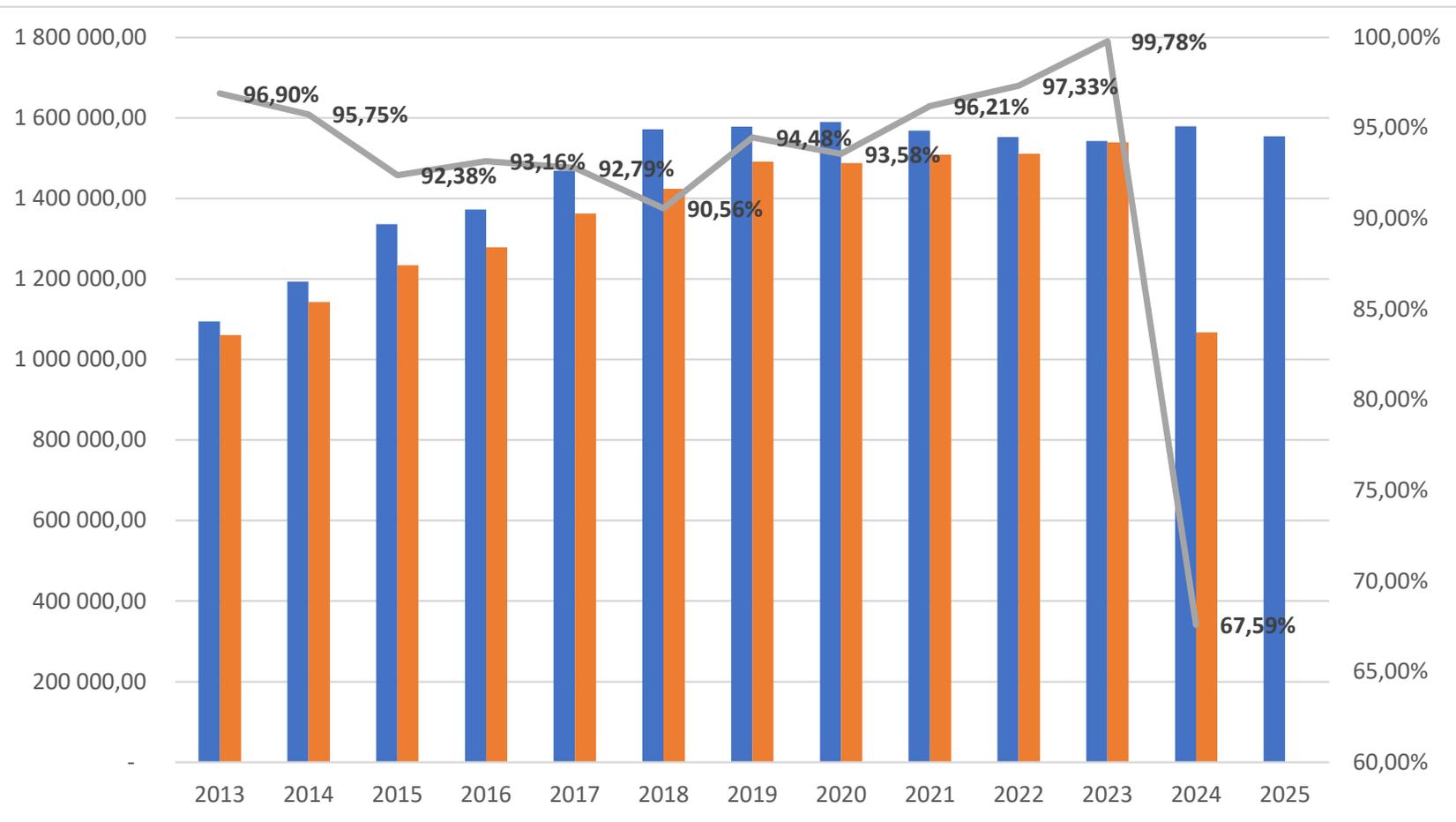
PRINCIPALES AJUSTES PRESUPUESTARIOS

Presupuesto 2024 - 2025

Partida Presupuestaria	Presupuesto 2024	Presupuesto 2025	Diferencia Absoluta	Diferencia Relativa	Porc. Ejecuc. 2014-2023	Ejecuc. al 31/08/2024	Prom. Ejec. postpandemia
Remuneraciones	1 579 168,51	1 554 224,80	-24 943,71	-1,6%	95,2%	67,6%	1 519 498,20
Servicios	36 922,29	39 384,50	2 462,21	6,7%	67,9%	34,4%	37 215,42
Materiales y Suministros	1 519,01	982,60	-536,41	-35,3%	55,1%	18,4%	448,14
Bienes duraderos	17 280,99	12 203,98	-5 077,01	-29,4%	37,0%	4,4%	1 984,61
Transferencias Corrientes	907 477,84	933 062,73	25 584,89	2,8%	94,9%	69,2%	930 063,26
Transferencias de Capital	43 853,22	34 765,72	-9 087,50	-20,7%	84,8%	83,2%	40 617,14
Cuentas Especiales	-	5 789,67	5 789,67	n.a.	n.a.	n.a.	
Total	2 586 221,86	580 414,00	- 5 807,86	-0,2%	93,8%	67,2%	2 529 826,77

Sumas libres sin asignación presupuestaria: *“Para fortalecer, dar continuidad y mejorar los programas educativos y la implementación de nuevas iniciativas que contribuyan al desarrollo académico y profesional de los estudiantes matriculados en los distintos niveles de la enseñanza superior”.*

Ejecución presupuestaria en Remuneraciones



- En el 2018 no se ejecutaron ¢148.000 millones en salarios.
- La partida de salarios representa, en promedio, el 56% de la subejecución presupuestaria del MEP entre el 2013 y 2023.
- En el 2023 la subejecución fue de ¢3.468,17 millones, con respecto al presupuesto inicial.

Partida 0 - Remuneraciones

Subpartida	Descripción	Presupuesto Ejecutado 2023	Presupuesto Inicial 2024	Presupuesto Inicial 2025	Diferencia Absoluta 2024 – 2025
00101	Sueldos para cargos fijos	592 754,74	652 638,44	625 439,61	-27 198,83
00105	Suplencias	35 565,93	31 932,08	41 809,85	9 877,76
00302	Ded. Exclusiva + Prohib.	34 541,74	35 585,00	34 511,36	-1 073,63
00303	Decimotercer mes	100 250,36	62 808,42	83 362,34	20 553,92
00401	Seguro Salud CCSS	140 793,61	116 246,48	107 294,80	- 8 951,68
00502	Aporte patronal a OPC	35 250,77	37 701,56	34 856,57	- 2 844,98
00503	Aporte patronal a FCL	17 642,17	18 850,78	17 428,28	- 1 422,49
00504	JUPEMA	60 048,13	74 686,71	58 931,02	- 15 755,69
	Subtotal	1 016 847,48	1 030 449,50	1 003 633,87	- 26 815,63

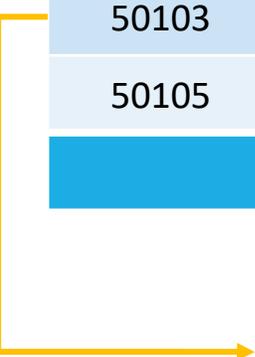
Presupuesto de salarios 2024, al 31/08/2024

Subpartida	2024				Presupuesto 2025
	Presup. Inicial	Presup. Actual	Presup. Ejecut.	Gasto proy. anual	
00101 Sueldos para cargos fijos	652 638,45	653 127,78	444 989,96	667 484,94	625 439,61
00105 Suplencias	31 932,08	47 597,26	30 098,50	45 147,75	41 809,85
00201 Tiempo extraordinario	319,11	489,03	184,96	277,44	369,61
00203 Disponibilidad laboral	642,43	594,73	369,02	553,53	603,11
00204 Compensación de vacaciones	489,15	684,15	232,84	349,26	393,07
00205 Dietas	145,58	145,58	66,03	99,04	144,09
00301 Retribución por años servidos	175 984,70	176 278,01	114 568,00	171 851,99	175 452,55
00302 Restricción al ejercicio liberal de la profesión	35 585,00	35 440,07	23 457,83	35 186,74	34 511,37
00303 Decimotercer mes	62 808,42	49 455,67	3 127,27	100 250,00	83 362,35
00304 Salario escolar	90 821,19	92 447,03	91 091,75	91 091,75	91 848,86
00399 Otros incentivos salariales	266 675,43	263 445,08	174 322,36	261 483,54	269 147,54
00401 Contribución patronal al seguro de salud de la CCSS	116 246,49	116 275,24	81 123,44	121 685,16	107 294,81
00405 Contribución patronal al BPDC	6 283,59	6 285,06	4 385,44	6 578,17	5 809,43
00501 Contribución patronal al seguro de pensiones de la CCSS	7 357,80	5 483,97	3 305,84	4 958,76	6 822,66
00502 Aporte patronal al régimen OPC	37 701,56	37 711,68	26 290,24	39 435,37	34 856,57
00503 FCL	18 850,78	18 856,19	13 159,26	19 738,90	17 428,29
00504 Contribución patronal a otros fondos administrados por entes públicos	74 686,72	74 950,66	56 537,44	84 806,17	58 931,03
Total	1 579 168,51	1 579 267,17	1 067 310,19	1 650 978,50	1 554 224,80

Faltante proyectado 2024: ₡71 711,33

Partida 5 – Bienes Duraderos

Subpartida	Descripción	Presupuesto Ejecutado 2023	Presupuesto Inicial 2024	Presupuesto Inicial 2025	Diferencia Absoluta 2024 - 2025
50103	Equipo de comunicación	33,62	5 399,92	64,60	-5 335,32
50105	Equipo y progr. de comp.	50,97	1 816,82	513,79	-1 303,02
Subtotal		84,60	7 216,74	578,40	- 6 638,34

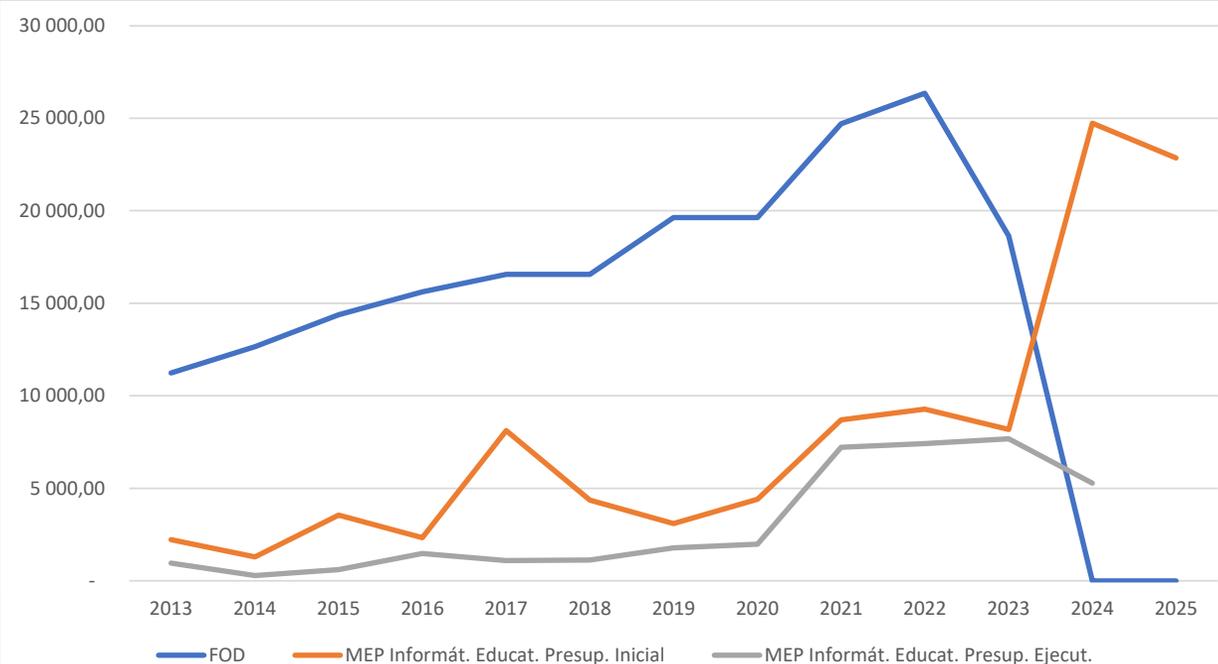


2019	2020	2021	2022
72,36	29,47	8,51	14,71

} Presupuesto ejecutado

Partida 5 – Bienes Duraderos

Subpartida	Descripción	Presupuesto Ejecutado 2023	Presupuesto Inicial 2024	Presupuesto Inicial 2025	Diferencia Absoluta 2024 - 2025
50103	Equipo de comunicación	33,62	5 399,92	64,60	-5 335,32
50105	Equipo y progr. de comp.	50,97	1 816,82	513,79	-1 303,02
Subtotal		84,60	7 216,74	578,40	- 6 638,34



→ Informática Educativa

Subpartidas		Presupuesto Inicial 2024	Presup. ejecutado al 31/08/2024.
10103	Alquiler de equipo de cómputo	3 859,51	625,13
10204	Servicio de telecomunicaciones	13 000,00	4 648,75
50103	Equipo de comunicación	5 343,19	-
50105	Equipo y programas de cómputo	1 500,00	-
59903	Bienes intangibles	1 029,01	10,50
Total		24 731,71	5 284,39

Nota: cifras en millones de colones

Partida 6 – Transferencias Corrientes

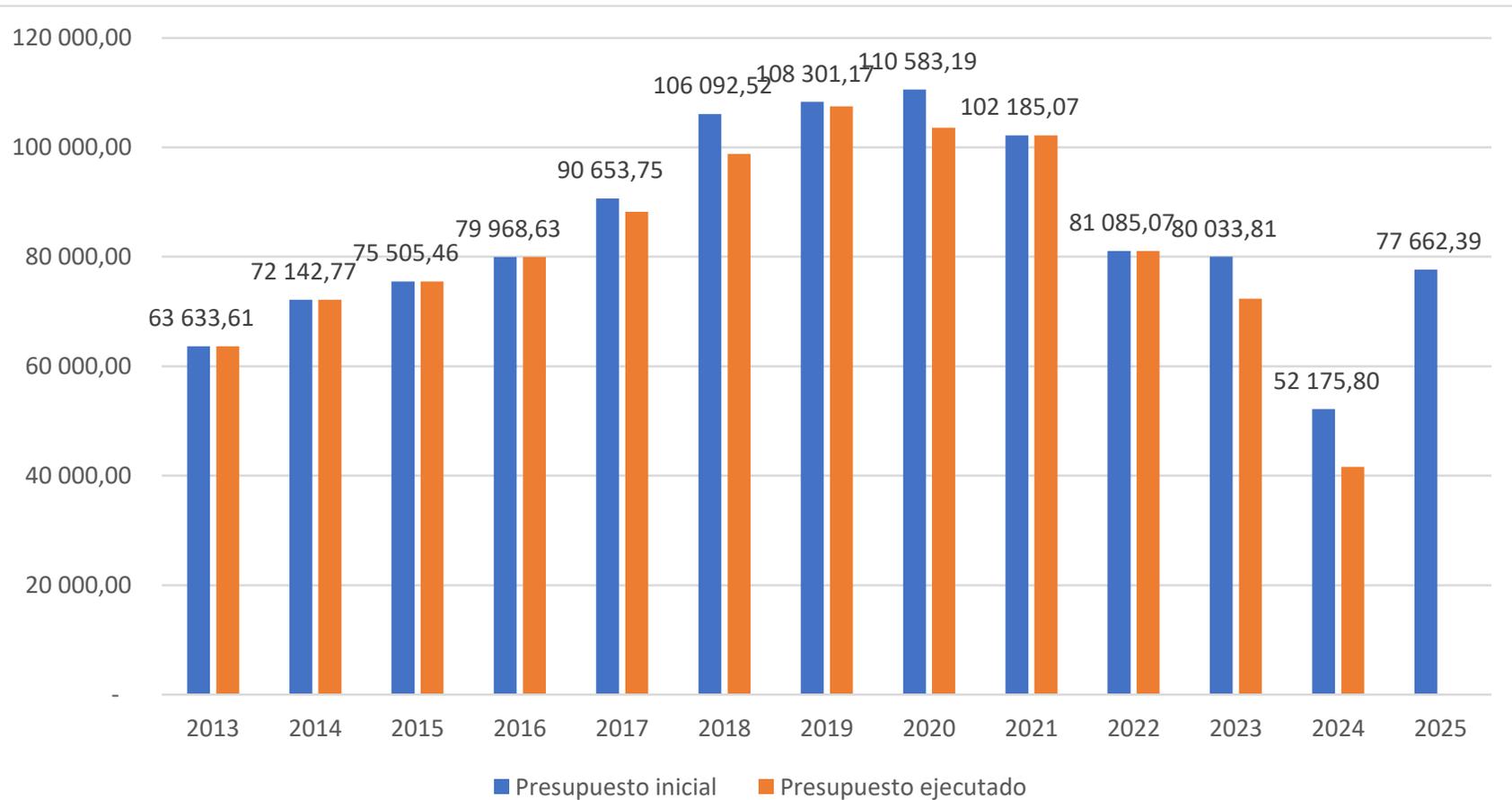
Subpartida	Descripción	Presupuesto Ejecutado 2023	Presupuesto Inicial 2024	Presupuesto Inicial 2025	Diferencia Absoluta 2024 - 2025
60103	TRF a Instituc. Descen.	889 902,20	867 547,26	887 478,82	19 931,55
60399	Otras Prestaciones	14 180,62	12 769,36	19 657,20	6 887,83
Subtotal		904 082,82	880 316,63	907 136,02	26 819,39

Rubro	Presup. Ejec. 2023	Presup. Inicial 2024	Presup. Inicial 2025	Dif. Abs. 2024 - 2025
Ley 6746 (Trf. a Juntas para gastos adm.)	42 942,48	42 555,80	42 000,00	-555,80
Comedores Escolares				1 564,59
Aporte al IMAS				25 486,59
JUPEMA				- 3 515,00

Estudiantes beneficiados por el programa Avancemos

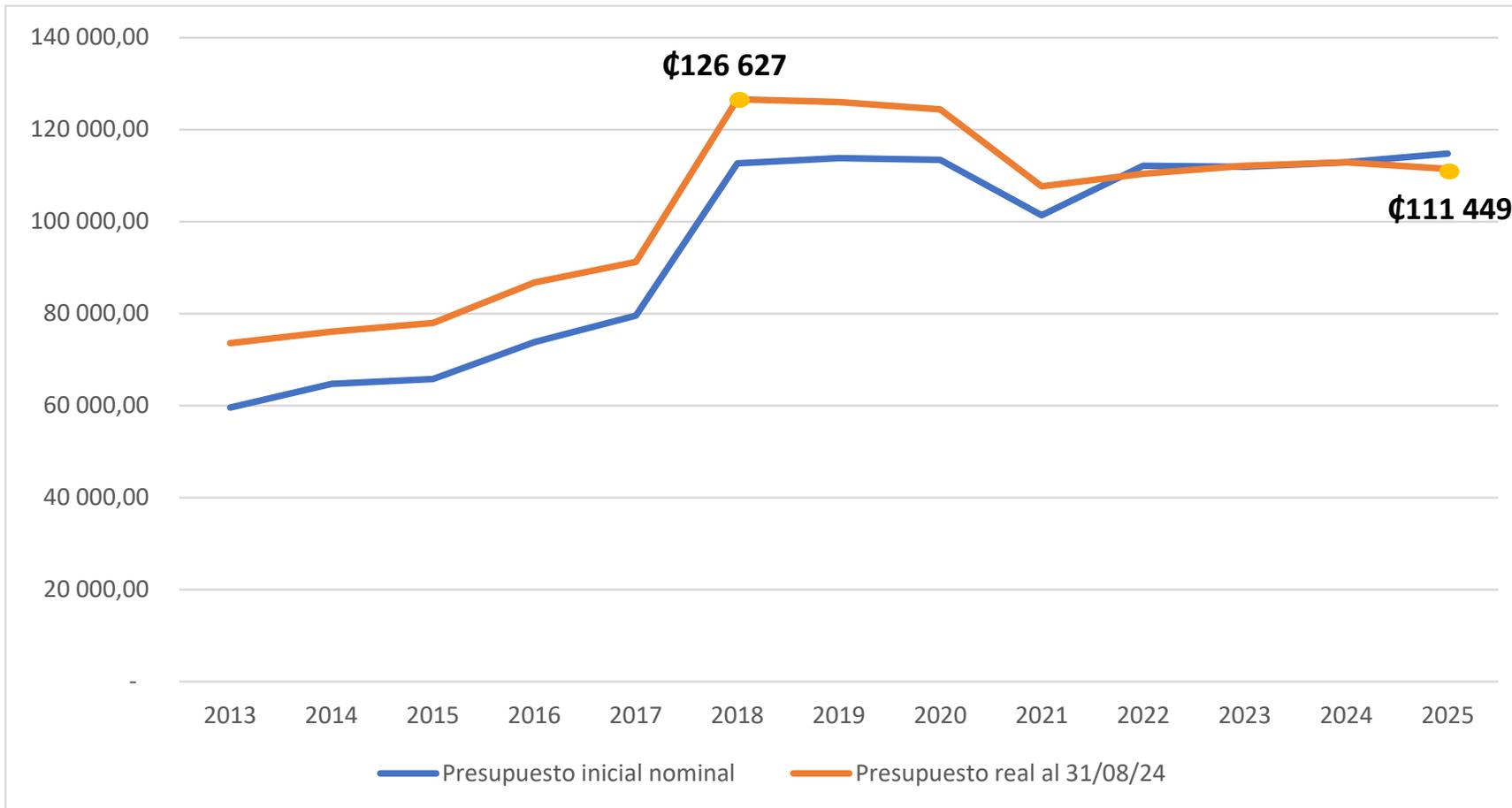
- 2019 – 2021: 413 000 ~ 417 000 estudiantes
- 2022: 387 000 estudiantes
- 2023: 290 000 estudiantes [¢250 000 anuales promedio por estudiante]
- 2024: 274 000 estudiantes* [¢183 000 anuales promedio por estudiante]

TRF Programas de Equidad: Becas



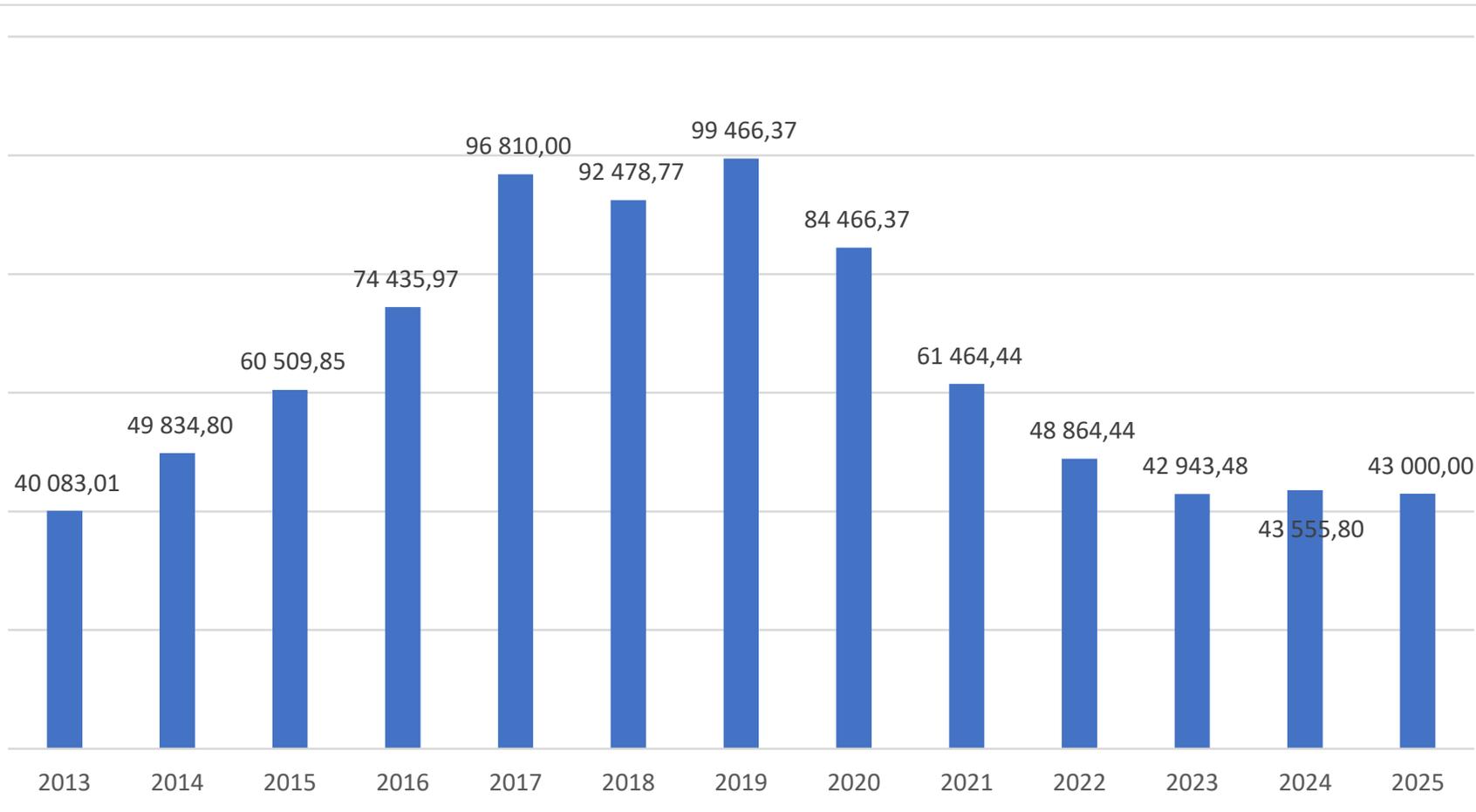
- Periódico La Nación, 1°/Ago/2024: *“Sala IV ordena a Hacienda girar fondos a Fodesaf”* (<https://www.nacion.com/el-pais/politica/sala-iv-ordena-a-hacienda-girar-fondos-a-fodesaf/SBHGRD2SCVE6JN2QDFAIUWMYDA/story/>)
- Para el presupuesto 2024 se incorporaron ₡12.193M.

TRF Programas de Equidad: Comedores Escolares



- El presupuesto, en términos nominales, del año 2025 muestra un leve incremento con respecto al 2024, que además, es el monto más alto desde el 2013.
- Sin embargo, al eliminar el efecto del costo de vida, se observa que el presupuesto de comedores se reduce en un 12% con respecto al monto máximo presupuestado, correspondiente al año 2018.

TRF Juntas de Educ. y Adm.: Ley No. 6746



- A partir del 2019 se reduce significativa el presupuesto para las Juntas de Educación y Administrativas para gastos operativos.
- En términos reales, el monto presupuestado en el 2025 representa apenas un 38% del presupuesto 2019 a valor de hoy.
- Durante el presente curso lectivo se han presentado centros educativos sin recursos para cubrir el pago de los servicios público.

Ley No. 6746: Distribución 2025

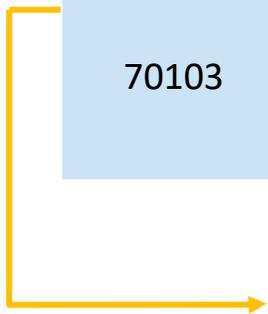
Subgrupo	Participación según Ley 6746	Presupuesto 2025	C.E.	Presupuesto promedio por C.E.	Presup. Prom. mensual por C.E.	Número promedio de estudiantes	Presup. Prom. mensual por C.E. y estudiante	Presup. Prom. mensual por C.E. 2019 a valor del 2025
Juntas Educativas	60%	25 800 000 000,00	1 412	18 271 954,67	1 522 662,89	251	6 069,75	4 015 079,37
Juntas Administrativas	25%	10 750 000 000,00	1 064	10 103 383,46	841 948,62	472	1 785,59	2 220 117,51
Escuelas con menos de 100 estudiantes	10%	4 300 000 000,00	2 357	1 824 352,99	152 029,42	28	5 505,54	400 883,33
Otros	5%	2 150 000 000,00						
Total	100%	43 000 000 000,00	4 833,00					

TRF: Colegios Científicos y Humanístico

Institución		2023	2024	2025	Var. % 24-25
Científicos	San Vito	232 401 533,00	273 990 651,00	237 433 145,00	-13,3%
	Región Brunca	195 873 212,00	246 722 013,00	213 802 855,00	-13,3%
	Cartago	236 179 654,00	221 482 815,00	216 959 987,00	-2,0%
	San Ramón	185 386 684,00	229 705 246,00	199 056 569,00	-13,3%
	San Carlos	188 680 926,00	196 776 853,00	173 824 504,00	-11,7%
	San Pedro de Montes de Oca	238 278 024,00	296 262 537,00	256 733 380,00	-13,3%
	Atlántico	190 501 967,00	246 740 537,00	213 818 907,00	-13,3%
	Guancaste	173 171 646,00	196 264 334,00	173 371 766,00	-11,7%
	Puntarenas	147 705 720,00	173 290 162,00	153 077 336,00	-11,7%
	Alajuela	184 107 583,00	249 553 731,00	216 256 749,00	-13,3%
	Parrita	-	-	189 381 856,00	n.a.
	Norte Norte	-	-	136 615 013,00	n.a.
	Puriscal	-	-	131 761 698,00	n.a.
	Los Santos	-	-	128 602 737,00	n.a.
Subtotal	1 972 286 949,00	2 330 788 879,00	2 640 696 502,00	13,3%	
Humanístico	Heredia	315 347 456,00	365 209 450,00	322 610 869,00	-11,7%
	Coto	162 050 531,00	178 255 583,00	162 050 531,00	-9,1%
	Sarapiquí	156 286 534,00	177 512 751,00	156 807 396,00	-11,7%
	Nicoya	158 064 204,00	181 773 834,00	160 571 460,00	-11,7%
	Subtotal	791 748 725,00	902 751 618,00	802 040 256,00	-11,2%
Total	2 764 035 674,00	3 233 540 497,00	3 442 736 758,00	6,5%	

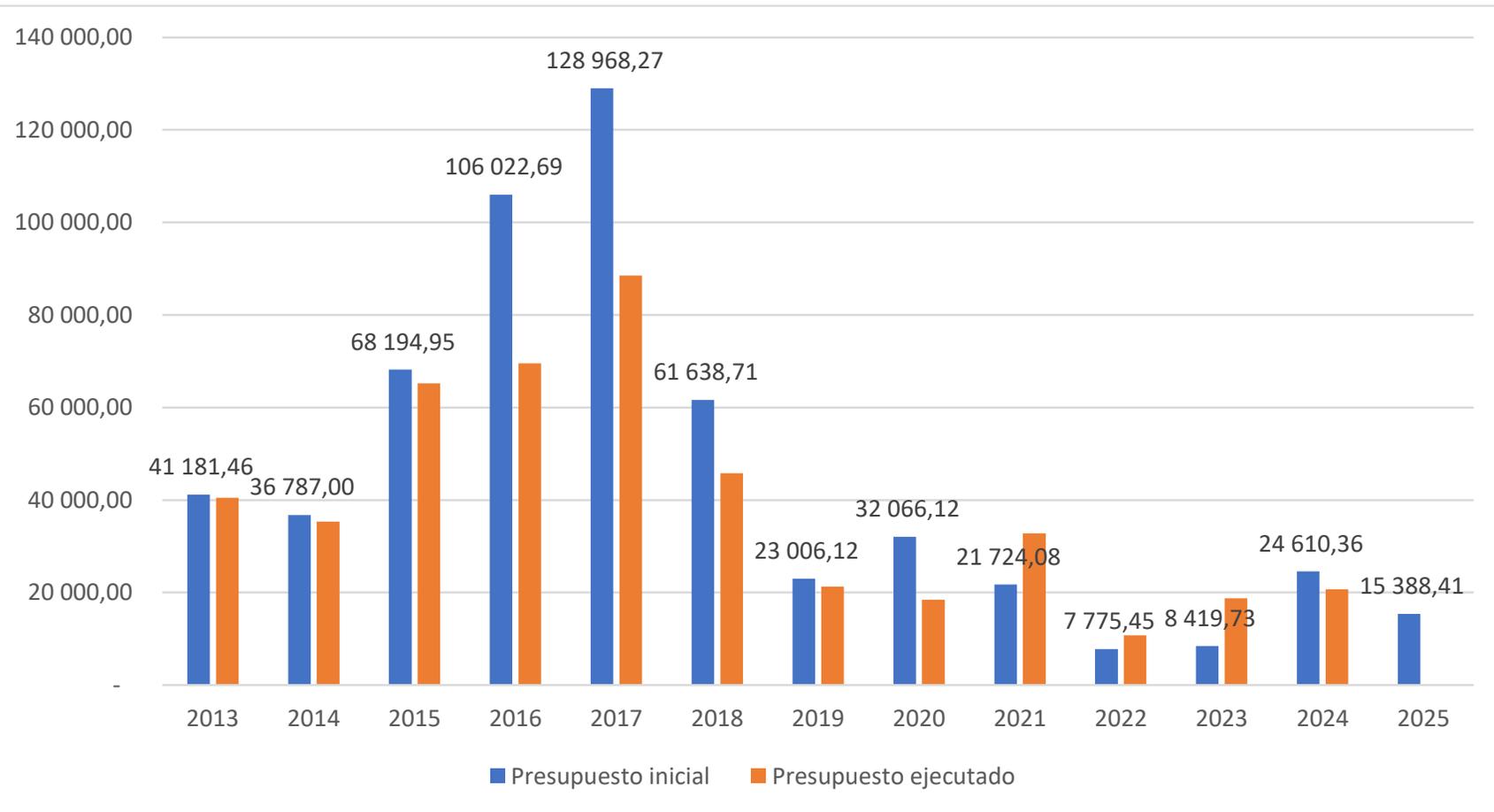
Partida 7 – Transferencias de Capital

Subpartida	Descripción	Presupuesto Ejecutado 2023	Presupuesto Inicial 2024	Presupuesto Inicial 2025	Diferencia Absoluta 2024 - 2025
70103	Transferencias de capital a Instituciones Descentralizadas no Empresariales	41 022,15	43 666,22	34 575,54	- 9 090,67



Rubro	Presup. Ejec. 2023	Presup. Inicial 2024	Presup. Inicial 2025	Dif. Abs. 2024 - 2025
Trf. a Juntas de Educ. y Adm. para construcción y mantenimiento de infraestructura educativa	17 899,32	20 610,36	11 388,40	-9 221,95

Inversión histórica en Infraestructura



- La inversión acumulada (transferencia) ejecutada entre el 2019 y 2024, en términos reales, es de apenas un 32% del monto real efectivamente transferido entre el 2013 y el 2018.

Recursos disponibles en Juntas de Educ. y Adm.

Presupuesto disponible menor a	Juntas	Porcentaje de Juntas	Presupuesto total	Peso del presupuesto
-	2 947	65%	-	0%
100 000,00	339	7,5%	5 392 256,19	0,0%
1 000 000,00	179	3,9%	71 485 236,28	0,1%
10 000 000,00	297	6,5%	1 382 476 798,48	1,3%
100 000 000,00	590	13,0%	21 597 053 864,89	20,1%
1 000 000 000,00	170	3,7%	51 850 921 680,08	48,3%
4 000 000 000,00	19	0,4%	32 504 325 709,78	30,3%
Totales	4541	100,0%	107 411 655 545,70	100,0%

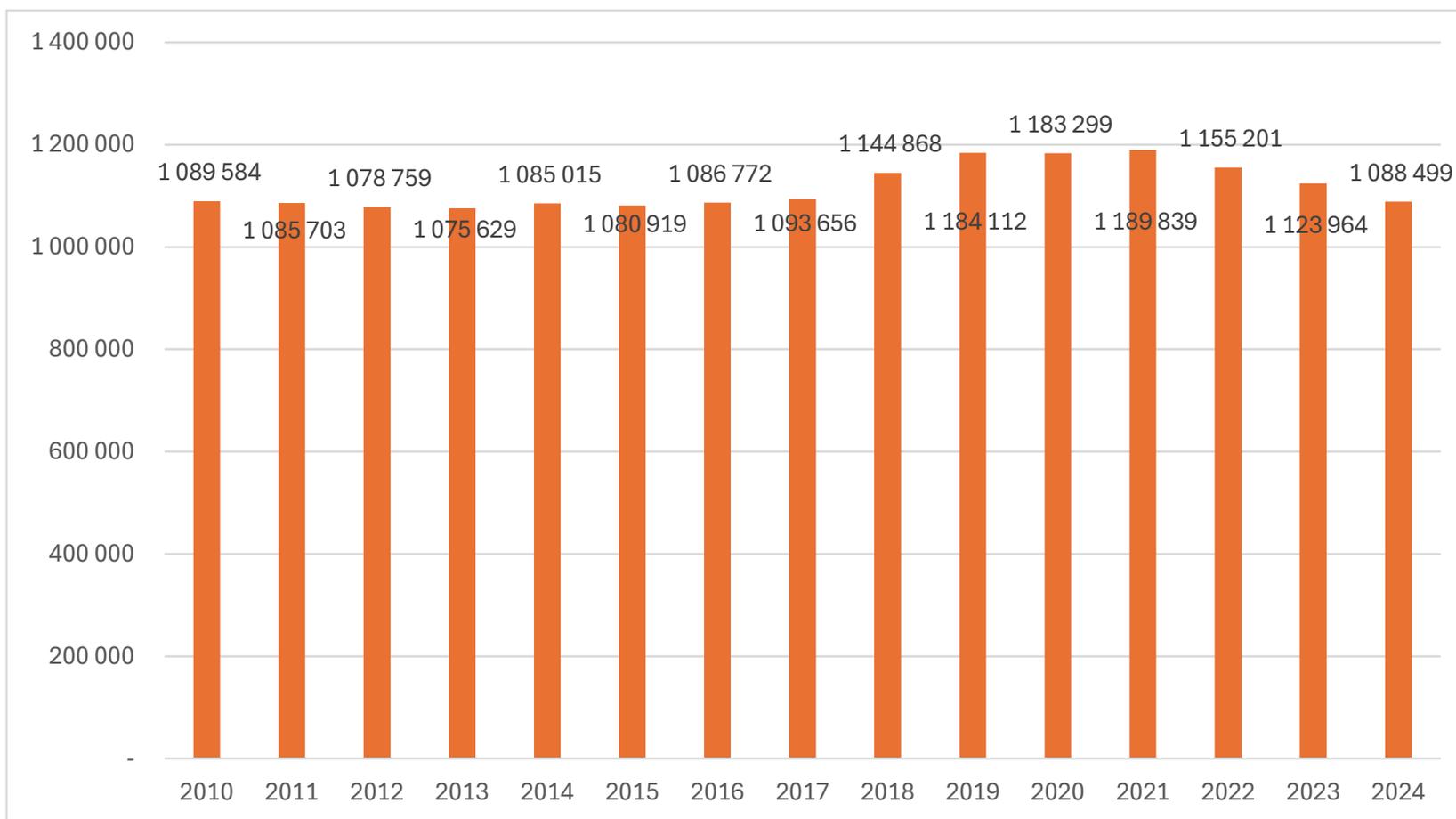
- Reporte al 31/05/2024 muestra un disponible de ¢107.411 millones en cuentas de Juntas de Educación y Administrativas.
- Estos fondos corresponden, todos, al rubro específico de infraestructura. Por ello, su ejecución requiere, inevitablemente, la aprobación de la DIEE (excepto mantenimientos básicos*).

- ¿Cuenta el MEP con una estrategia para atender oportunamente, en el corto plazo, este portafolio de proyectos?

3) Matrícula

¿LA REDUCCIÓN EN LA DEMANDA DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS
EXPLICA LA REDUCCIÓN DEL PRESUPUESTO?

Matrícula Sistema Educativo



- Cuando se amplía la temporalidad analizada, puede notarse que la matrícula 2024 es similar a la del 2010 y superior a la del 2013,
- Si bien se muestra un decrecimiento de matrícula con respecto a los años previos, deben analizarse las diferentes aristas del fenómeno.

Matrícula Sistema Educativo

- Cobertura en preescolar solo abarca los dos últimos niveles de escolaridad (Interactivo II y Transición), salvo muy pocos casos. Lo anterior disiente de las mejores prácticas en educación que señalan los beneficios de una educación formal a temprana edad.
- En I y II Ciclos menos del 9% de las escuelas imparten el plan de estudios completos (45 lecciones); siendo, por el contrario, lo normal estudiantes que reciben entre 22 y 34 lecciones semanales. Mayoritariamente, esto implica no recibir muchas de las materias complementarias y, en muchos casos, ni siquiera las 28 lecciones académicas que establece el plan de estudio aprobado por el Consejo Superior de Educación.
- En III y IV Ciclos las tasas netas de escolaridad, para el 2022, fueron del 80,1% y del 62,7%, respectivamente, evidenciando altos niveles de repitencia, rezago y, en muchos casos, de expulsión del sistema educativo.

Tasa específica de escolaridad

Nivel de Enseñanza	Edad Simple														Total	
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		
Matrícula	64 852	67 331	71 079	71 276	69 685	72 264	72 799	69 709	72 913	73 008	70 765	68 802	66 683	44 309	955 475	
Educación Preescolar	64 421	67 108	1 212	50												
I y II Ciclos (Tradicional)		117	69 556	70 982	69 378	71 987	72 468	68 985	26 521	4 491	1 028	228	68	28	455 837	
III Ciclo y Educación Diversificada (Tradicional)								226	45 366	67 039	67 937	65 008	62 032	38 335	345 943	
Educación Especial ^{1/}	431	106	311	244	307	272	294	329	726	1 312	1 424	1 367	1 265	1 317	9 705	
Escuelas Nocturnas												6	7	6	19	
IPEC/CINDEA -I, II y III Nivel-								0	0	8	100	1 602	2 441	3 233	7 384	
Aula Edad						5	37	169	294	125	58	3	3		694	
Primaria por Suficiencia										2	17	57	108	135	154	473
III Ciclo por Suficiencia										3	16	153	452	545	670	1 839
Diversificada por Suficiencia -MEP- ^{2/}										1	0	4	20	73	239	337
Colegio Nacional Virtual Marco Tulio Salazar												4	8	114	327	453
Colegio a Distancia (CONED)																
Población	73 657	74 295	74 819	75 255	75 617	75 899	74 726	71 703	75 491	77 137	75 975	73 787	73 865	74 348	1 046 575	
Población fuera del sistema educativo	8 805	6 964	3 740	3 979	5 932	3 635	1 927	1 994	2 578	4 129	5 210	4 985	7 182	30 039	91 100	

- Dependencias: Pública, privada y subvencionada

Estimación de población INEC

Estimaciones y proyecciones nacionales de población 1950 – 2100, INEC

CUADRO 3.6

Costa Rica. Población en edad escolar registrada en el Sistema Educativo y población estimada en edad escolar ajustada, 2022

Ciclo	Estudiantes en el Sistema Educativo		Población estimada en edad escolar ajustada	
	Nacionales	Extranjeros	Nacionales	Extranjeros
Preescolar	129 814	5 177	133 721	5 333
I y II ciclo	432 195	23 739	432 491	23 756
III ciclo y educación diversificada	385 256	18 084	431 535	25 347

Fuente: Ministerio de Educación Pública, estudiantes matriculados en el Sistema Educativo Costarricense, 2015 - 2022 y Nómina de Centros Educativos, 2022.

- Matrícula total: 994,265
- Población estimada: 1,052,183
- Diferencia: 57,918

Rangos de matrícula por sección

Resolución No. 2728-MEP-2017 (vigente)

Resolución No. 0292-MEP-2022 (Propuesta abortada)

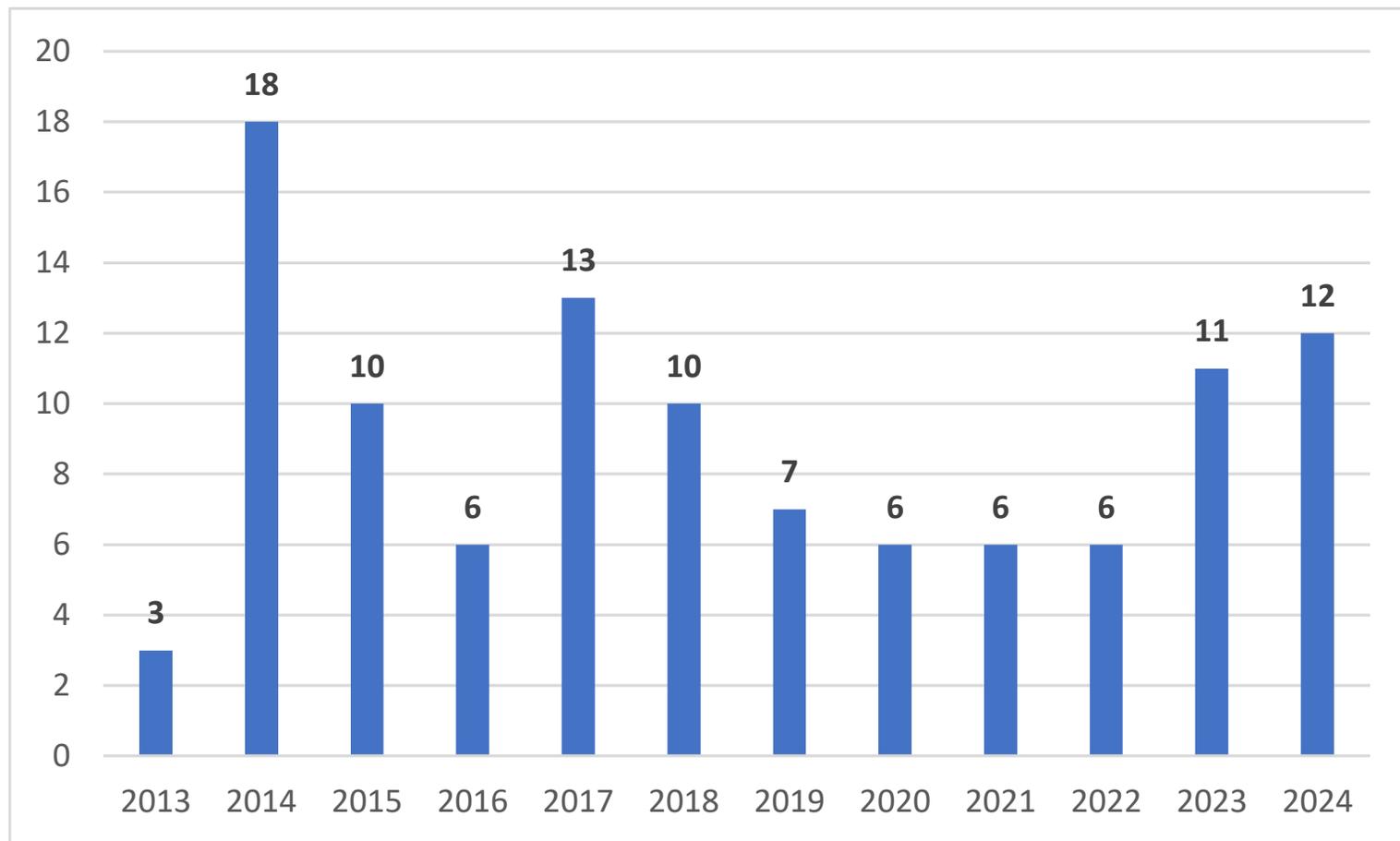
Rango de Matrícula en I, II, III Ciclos de la Enseñanza General Básica y Educación Diversificada, según número de secciones

Cuadro No. 2
Rango de Matrícula en I, II, III Ciclos de la Enseñanza General Básica y Educación Diversificada, según número de secciones

Número de secciones	Matricula Mínimo	Matricula Máximo
1	15	35
2	30	70
3	45	105
4	60	140
5	100	175
6	120	210
7	140	245
8	160	280
9	180	315
10	200	350
N	20n	35n

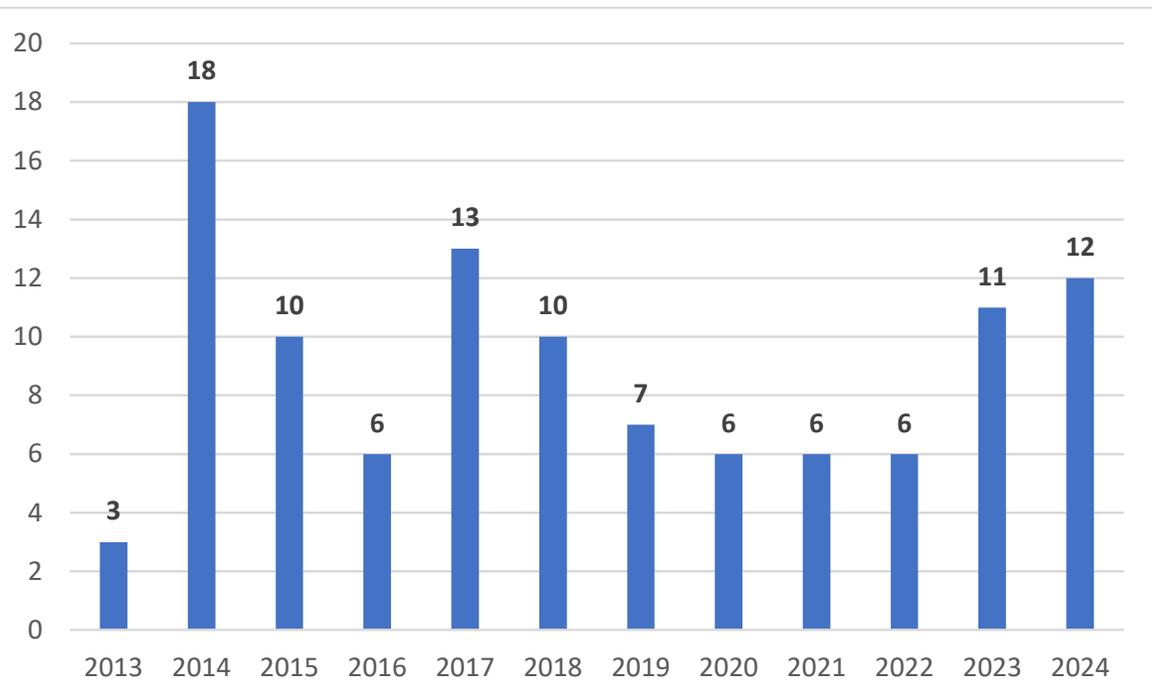
Número de secciones	Matrícula mínima X	Matrícula máxima Y
1	15	35
2	36	70
3	71	105
4	106	140
5	141	175
6	176	210
7	211	245
8	246	280
9	281	315

Cierres de Centros Educativos



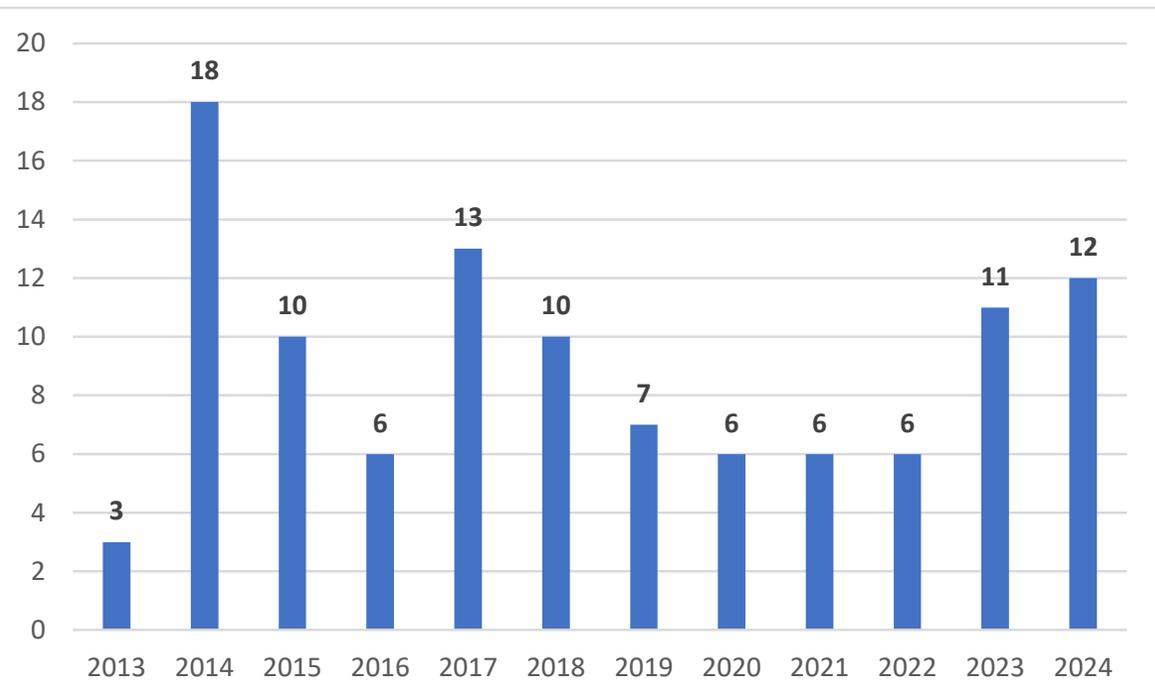
- Según autoridades ministeriales los cierres de centros educativos es evidencia inequívoca de la reducción en la demanda de servicios educativos.
- No obstante, en términos relativos, dichos cierres representan, en el peor de los casos, un 0,002% de la matrícula total para el 2024 y un 0,001% de la matrícula del 2021.

Cierres de Centros Educativos: 2021



Cód. Pres.	Nombre	Ubicación	Matrícula 2020	Matrícula 2016
0508	El Tigre	San José, Aserrí	2	7
0657	La Fila del Aguacate	San José, Puriscal	4	2
2304	Los Inocentes	Guanacaste, La Cruz	5	11
2407	Lajas de Quiriman	Nicoya, Nicoya	1	5
2877	Zagala Nueva	Puntarenas, Montes de Oro	1	2
3150	Monte Verde	Puntarenas, Corredores	2	4
4963	San Isidro	San José, Tarrazú	1	2
Total			16	33

Cierres de Centros Educativos: 2024



- Notas:
- 1/ Reapertura en el 2023, con nuevo cierre.
 - 2/ Traslado de estudiantes a otro C.E.
 - 3/ Inactivo por orden sanitaria
 - 4/ C.E. subvencionado

Cód. Pres.	Nombre	Ubicación	Matrícula 2024	Matrícula 2016
0482	Bajo Los Arias	San José, Acosta	1	2
0657	La Fila del Aguacate ¹	San José, Puriscal	4	2
2088	Cocobolo ²	Heredia, Sarapiquí	30	46
2449	Canjelito	Guanacaste, Nandayure	3	9
2801	Gregorio Prendas Montero	Puntarenas, Montes de Oro	3	1
2917	El Pilón	Puntarenas, Golfito	1	4
2925	Pueblo de Dios	Puntarenas, Corredores	2	7
2953	Punta Vanegas	Puntarenas, Golfito	1	3
3891	San Miguel	Alajuela, Upala	3	9
3933	El Encuentro	Puntarenas, Coto Brus	5	8
6102	Calle Damas ³	Alajuela, San Carlos	70	46
6367	Posada de Belén ⁴	Alajuela, Alajuela	11	15
Subtotal (excluyendo Cocobolo y Calle Damas)			29	60

4) Cierre

PRINCIPALES AJUSTES PRESUPUESTARIOS

Algunas valoraciones finales

1. Errores en la técnica presupuestaria.
2. Presupuesto carente de una visión estratégica y operativa (Ley de Planificación).
3. Inconsistencia entre histórico de ejecución y proyección de requerimientos presupuestarios.
4. Atención a déficit en partidas de remuneraciones.
5. Reducción de programas de equidad e inversión en infraestructura educativa.
6. El argumento de la reducción en la matrícula como sustento para no requerir recursos adicionales es técnicamente incorrecto, falso y políticamente incorrecto.



Ministerio de Educación Pública Inversión en decrecimiento

CONSULTOR: RICARDO VINDAS VALERIO